

**N.69**  
**MARZO**  
**2019**

# MANUAL EJECUTIVO LABORAL

**RICARDO  
GARRIDO C.**

**< COTIZACIÓN DE TRABAJADORES  
INDEPENDIENTES. HISTORIA DE LA LEY**



COMENTARIOS



EJERCICIOS  
PRACTICOS



ANALISIS EN LAS  
DIFERENTES MATERIAS



---

# MANUAL EJECUTIVO LABORAL

---

Volumen N° 69  
Año VI Marzo 2019

Director Responsable  
**Ricardo Garrido C.**  
Abogado  
Magister PUC

**Jury Orellana N.**  
Abogado  
Consultor Laboral

**José Miguel Martínez R.**  
Ingeniero de Ejecución  
Editor General

Consultas a: [contacto@edig.cl](mailto:contacto@edig.cl)

Prohibida su reproducción total o parcial

Representante Legal  
Guillermo Contreras Arriagada

Editores  
Ediciones Digitales y Desarrollo de Software Ltda.

**Cristián González U.**  
Diseñador Gráfico  
[cgonzalez@edig.cl](mailto:cgonzalez@edig.cl)

Av. Padre Hurtado Central 1186, Las Condes - Santiago.  
Teléfono: 22731 5100

[www.edig.cl](http://www.edig.cl)

# INDICE GENERAL

|  |           |
|--|-----------|
| <b>COTIZACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES.<br/>HISTORIA DE LA LEY .....</b> | <b>13</b> |
| Boletín N° 12.002-13<br>MENSAJE N° 089-366 .....                               | 13        |
| I. ANTECEDENTES .....  | 13        |
| II. CONTENIDO.....   | 16        |
| PROYECTO DE LEY:.....  | 19        |
| INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL .....                     | 29        |
| BOLETIN N° 12.002-13.....  | 29        |
| HONORABLE SENADO:.....   | 29        |
| OBJETIVOS DEL PROYECTO .....   | 29        |
| NORMAS DE QUÓRUM .....   | 30        |
| ASISTENCIA .....   | 30        |
| ANTECEDENTES .....   | 31        |
| I.- ANTECEDENTES JURÍDICOS.....  | 31        |
| II.- ANTECEDENTES DE HECHO .....   | 31        |
| DISCUSIÓN EN GENERAL .....   | 32        |
| SESIÓN CELEBRADA EL 14 DE AGOSTO DE 2018.....                                  | 34        |
| EXPOSICIÓN DE LA SUBSECRETARIA DE PREVISIÓN SOCIAL .....                       | 34        |
| SESIÓN CELEBRADA EL 20 DE AGOSTO DE 2018.....                                  | 38        |
| UNIÓN NACIONAL DE TRABAJADORAS Y TRABAJADORES<br>A HONORARIOS DEL ESTADO ..... | 38        |
| FEDERACIÓN DE TRABAJADORES A HONORARIOS PÚBLICOS<br>DE LA ARAUCANÍA.....       | 40        |

|   |    |
|---|----|
| ASOCIACIÓN DE EMPRENDEDORES DE CHILE .....  | 42 |
| CONSULTAS .....   | 43 |
| SESIÓN CELEBRADA EL 3 DE SEPTIEMBRE DE 2018.....  | 44 |
| SUPERINTENDENTE DE PENSIONES,<br>SEÑOR OSVALDO MACÍAS.....  | 44 |
| CONSULTAS .....   | 46 |
| DIRECTOR DE FONASA, SEÑOR MARCELO MOSSO .....   | 47 |
| DIRECTOR DEL SERVICIO DE IMPUESTOS INTERNOS,<br>SEÑOR FERNANDO BARRAZA.....   | 49 |
| CONSULTAS .....   | 51 |
| SESIÓN CELEBRADA EL 10 DE SEPTIEMBRE DE 2018.....   | 52 |
| ASOCIACIÓN DE MUTUALES DE CHILE A.G.....  | 52 |
| CONSULTAS .....   | 53 |
| ASOCIACIÓN DE ADMINISTRADORAS DE FONDOS<br>DE PENSIONES.....  | 55 |
| FEDERACIÓN NACIONAL DE TRABAJADORES A HONORARIOS<br>MUNICIPALES DE CHILE.....   | 57 |
| CONSULTAS .....   | 58 |
| SESIÓN CELEBRADA EL 12 DE SEPTIEMBRE DE 2018.....   | 59 |
| TEXTO DEL PROYECTO.....   | 61 |
| DISPOSICIONES TRANSITORIAS.....   | 69 |
| RESUMEN EJECUTIVO .....   | 72 |
| PRIMER INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y<br>PREVISIÓN SOCIAL, ACERCA DEL PROYECTO DE LEY QUE<br>MODIFICA LAS NORMAS PARA LA INCORPORACIÓN DE LOS<br>TRABAJADORES INDEPENDIENTES A LOS REGÍMENES DE<br>PROTECCIÓN SOCIAL (BOLETÍN N° 12.002-13)..... | 72 |
| I. PRINCIPALES OBJETIVOS DEL PROYECTO PROPUESTO<br>POR LA COMISIÓN .....  | 72 |

|   |     |
|---|-----|
| II. ACUERDOS.....   | 72  |
| III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO<br>POR LA COMISIÓN.....   | 72  |
| IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL.....  | 72  |
| V. URGENCIA.....  | 72  |
| VI. ORIGEN INICIATIVA.....  | 72  |
| VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL.....  | 72  |
| VIII. APROBACIÓN POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS.....  | 72  |
| IX. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO: 10 de agosto de 2018.....  | 72  |
| X. TRÁMITE REGLAMENTARIO.....   | 72  |
| XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON<br>LA MATERIA.....   | 73  |
| INCORPORACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES<br>A REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL.....   | 73  |
| BOLETÍN N° 12.002-13.....   | 105 |
| INDICACIONES 18.10.18.....  | 105 |
| INDICACIONES FORMULADAS DURANTE LA DISCUSIÓN<br>EN GENERAL DEL PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE<br>CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA LAS NORMAS PARA<br>LA INCORPORACIÓN DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES<br>A LOS REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL..... | 105 |
| SEGUNDO INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y<br>PREVISIÓN SOCIAL.....  | 110 |
| BOLETIN N°12.002-13.....  | 110 |
| HONORABLE SENADO.....   | 110 |
| NORMAS DE QUÓRUM.....   | 111 |
| ASISTENCIA.....   | 111 |
| DISCUSIÓN EN PARTICULAR.....  | 112 |

|   |     |
|---|-----|
| INDICACIONES FORMULADAS, SU DISCUSIÓN Y VOTACIÓN.....   | 112 |
| MODIFICACIONES .....  | 129 |
| TEXTO DEL PROYECTO.....   | 131 |
| SEGUNDO INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL, ACERCA DEL PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LAS NORMAS PARA LA INCORPORACIÓN DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES A LOS REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL (BOLETÍN N°12.002-13)..... | 141 |
| I. PRINCIPALES OBJETIVOS DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN .....   | 141 |
| II. ACUERDOS.....   | 142 |
| III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISIÓN .....   | 143 |
| IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL.....  | 143 |
| V. URGENCIA .....   | 143 |
| VI. ORIGEN INICIATIVA.....  | 143 |
| VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL.....  | 143 |
| VIII. APROBACIÓN POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS .....   | 143 |
| IX. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO .....   | 143 |
| X. TRÁMITE REGLAMENTARIO .....  | 143 |
| XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON LA MATERIA.....  | 143 |
| INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA.....   | 144 |
| BOLETÍN N° 12.002-13 .....  | 144 |
| NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL.....  | 145 |
| OBJETIVO DEL PROYECTO DE LEY .....  | 145 |
| DISCUSIÓN.....  | 146 |
| INFORME FINANCIERO.....   | 177 |

|  |     |
|--|-----|
| MODIFICACIONES .....   | 183 |
| TEXTO DEL PROYECTO.....  | 185 |
| PROYECTO DE LEY.....   | 185 |
| RESUMEN EJECUTIVO .....  | 196 |
| INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, RECAÍDO EN EL<br>PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL,<br>QUE MODIFICA LAS NORMAS PARA LA INCORPORACIÓN DE LOS<br>TRABAJADORES INDEPENDIENTES A LOS RÉGIMENES DE<br>PROTECCIÓN SOCIAL ..... | 196 |
| (BOLETÍN N° 12.002-13).....  | 196 |
| I. OBJETIVO DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN....   | 196 |
| II. ACUERDOS.....  | 196 |
| III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR<br>LA COMISIÓN.....  | 197 |
| IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL.....   | 197 |
| V. URGENCIA .....  | 197 |
| VI. ORIGEN INICIATIVA.....   | 197 |
| VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL.....   | 197 |
| VIII. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO .....  | 197 |
| IX. TRÁMITE REGLAMENTARIO.....   | 197 |
| X. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON<br>LA MATERIA .....  | 197 |
| INCORPORACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES A<br>RÉGIMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL.....  | 198 |
| PROYECTO DE LEY.....   | 201 |
| PROYECTO DE LEY.....   | 215 |
| BOLETÍN N° 12.002-13-(S).....  | 226 |

|   |     |
|---|-----|
| INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL,<br>RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LAS NORMAS<br>PARA LA INCORPORACIÓN DE LOS TRABAJADORES<br>INDEPENDIENTES A LOS REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL..... | 226 |
| I.- CONSTANCIAS REGLAMENTARIAS PREVIAS.....   | 227 |
| II.- ANTECEDENTES GENERALES.....  | 227 |
| III.- CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY APROBADO<br>POR EL SENADO.....  | 228 |
| IV.- SÍNTESIS DEL DEBATE HABIDO DURANTE LA<br>DISCUSIÓN GENERAL.....  | 230 |
| IV.- DISCUSIÓN PARTICULAR.....  | 235 |
| V.- ARTÍCULOS DEL PROYECTO QUE EL SENADO<br>CALIFICÓ COMO NORMAS DE CARÁCTER ORGÁNICO<br>CONSTITUCIONAL O DE QUÓRUM CALIFICADO.....   | 251 |
| VI.- ARTÍCULOS DEL PROYECTO DESPACHADO POR LA<br>COMISIÓN QUE DEBEN SER CONOCIDOS POR LA<br>COMISIÓN DE HACIENDA.....   | 251 |
| VII.- ARTÍCULOS E INDICACIONES RECHAZADAS<br>POR LA COMISIÓN.....   | 251 |
| VIII.- ADICIONES Y ENMIENDAS INTRODUCIDAS POR<br>LA COMISION.....   | 251 |
| IX.- TEXTO DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISION.....   | 252 |
| PROYECTO DE LEY.....  | 252 |
| INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA SOBRE EL<br>PROYECTO DE LEY QUE INCORPORA A LOS TRABAJADORES<br>INDEPENDIENTES A LOS REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL.....   | 263 |
| BOLETÍN N° 12002-13(S).....   | 263 |
| I.- CONSTANCIAS REGLAMENTARIAS PREVIAS.....   | 264 |
| II.- PRINCIPALES LINEAMIENTOS DEL PROYECTO DE<br>LEY EN ESTUDIO.....  | 264 |
| III.- CONTENIDO DEL PROYECTO.....   | 265 |



|  |            |
|--|------------|
| IV.- COMPETENCIA DE LA COMISIÓN DE HACIENDA .....  | 268        |
| V.- SÍNTESIS DE LA DISCUSIÓN EN LA COMISIÓN .....  | 272        |
| VI.- ACUERDOS ALCANZADOS EN LA COMISIÓN DE HACIENDA<br>SOBRE LOS ARTÍCULOS SOMETIDOS A SU CONSIDERACIÓN<br>POR LA COMISIÓN TÉCNICA.....  | 275        |
| BOLETÍN N° 12.002-13-(S).....  | 276        |
| INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL,<br>RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LAS NORMAS<br>PARA LA INCORPORACIÓN DE LOS TRABAJADORES<br>INDEPENDIENTES A LOS REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL ..... | 276        |
| I.- CONSTANCIAS REGLAMENTARIAS PREVIAS .....   | 276        |
| II.- ANTECEDENTES GENERALES .....  | 277        |
| III.- CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY APROBADO<br>POR EL SENADO .....  | 278        |
| IV <sup>(1)</sup> .- SÍNTESIS DEL DEBATE HABIDO DURANTE LA DISCUSIÓN<br>GENERAL .....  | 279        |
| IV <sup>(2)</sup> .- DISCUSIÓN PARTICULAR.....   | 285        |
| V.- ARTÍCULOS DEL PROYECTO QUE EL SENADO CALIFICÓ<br>COMO NORMAS DE CARÁCTER ORGÁNICO CONSTITUCIONAL<br>O DE QUÓRUM CALIFICADO .....   | 300        |
| VI.- ARTÍCULOS DEL PROYECTO DESPACHADO POR LA<br>COMISIÓN QUE DEBEN SER CONOCIDOS POR LA<br>COMISIÓN DE HACIENDA.....  | 301        |
| VII.- ARTÍCULOS E INDICACIONES RECHAZADAS POR<br>LA COMISIÓN.....  | 301        |
| VIII.- ADICIONES Y ENMIENDAS INTRODUCIDAS POR<br>LA COMISION.....  | 301        |
| IX.- TEXTO DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISION.....  | 301        |
| PROYECTO DE LEY.....   | 301        |
| <b>DATOS GENERALES DE INFORMACIÓN LABORAL,<br/>PREVISIONAL E INDICADORES HABITUALES .....</b>  | <b>315</b> |

Nota: (1) (2) Correlativos repetidos en archivo original del Congreso.